

דברי הסבר

סעיף 12(ב) לחוק הסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב), התשנ"ג-1992 קובע, כי "שר הפנים יקבע בתקנות תנאים וכללים למתן הנחות אחרות בתשלומי הארנונה הכללית, ואת שיעורי ההנחה המרביים; וכן רשאי הוא לקבוע את שיעורי ההנחה המזערניים". מתוקף הסמכות האמורה, התקין שר הפנים את תקנות הסדרים במשק המדינה (הנחה מארנונה), התשנ"ג-1993 (להלן – תקנות ההנחה).

תקנה 2(א)(8) לתקנות ההנחה קובעת כי רשות מקומית רשאית ליתן הנחה מארנונה למחזיק בדירת מגורים שהוא בעל "הכנסה חודשית ממוצעת", שפורטה בתוספת הראשונה לתקנות ההנחה, לפי מספר הנפשות המתגוררות עימו בנכס. זאת, בשיעור שנקבע לפי טורי ההכנסה שבתוספת האמורה. לעניין זה, "הכנסה חודשית ממוצעת" כהגדרתה בתקנה האמורה, לשכיר, היא ממוצע ההכנסה החודשית בשנים עשר החודשים שלפני שנת הכספים שבעדה נדרשה ההנחה, מכלל מקורות הכנסה של הנישום.

מידי שנה בשנה מתקנים את תקנות ההנחה לשם עדכון טבלת מבחן ההכנסה.

כמו-כן, במסגרת התיקון לתקנות מוצע לעדכן את נוסח טופס 1 ("בקשה לקבלת הנחה מתשלום ארנונה כללית לדירת מגורים לשנת הכספים") וטופס 2 ("בקשה לקבלת הנחה מתשלום ארנונה כללית לדירת מגורים") הקבועים בתוספת השנייה לתקנות ההנחה, כך שיותאמו לבקשה להנחה לשנת הכספים 2024.

בנוסף לכך, הוחלט להאריך בשנה נוספת את הוראת השעה לפיה "הכנסה חודשית ממוצעת" של שכיר תחושב לפי ממוצע הכנסתו החודשית בשלושת החודשים האחרונים של שנת הכספים הקודמת לזאת שבעדה נדרשת ההנחה, או בשנים עשר החודשים שלפני שנת הכספים האמורה, לפי בחירתו.

בהתאם למוצע, כלל התיקונים האמורים יחולו מיום 1 בינואר 2024.



תוכן עניינים

2	 טיוטת תקנות
2	 א. שם התקנות המוצעות
2	 ב. מטרת התקנות המוצעות והצורך בהן
2	 ג. להלן נוסח טיוטת התקנות המוצעות :
3	 טיוטת תקנות הסדרים במשק המדינה (הנחה מארנונה) (תיקון מס' 2), התשפ"ד-2024
3	 1. החלפת התוספת הראשונה
4	 2. תיקון התוספת השנייה
4	 3. הוראת שעה
5	 4. תחילה
6	 דברי הסבר

טיוטת תקנות

א. שם התקנות המוצעות

תקנות הסדרים במשק המדינה (הנחה מארנונה) (תיקון מס' 2), התשפ"ד-2024

ב. מטרת התקנות המוצעות והצורך בהן

סעיף 12(ב) לחוק הסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב), התשנ"ג-1992 קובע, כי "שר הפנים יקבע בתקנות תנאים וכללים למתן הנחות אחרות בתשלומי הארנונה הכללית, ואת שיעורי ההנחה המרביים ; וכן רשאי הוא לקבוע את שיעורי ההנחה המזעריים". מתוקף הסמכות האמורה, התקין שר הפנים את תקנות הסדרים במשק המדינה (הנחה מארנונה), התשנ"ג-1993 (להלן – תקנות ההנחה).

תקנה 2(א)(8) לתקנות ההנחה קובעת כי רשות מקומית רשאית ליתן הנחה מארנונה למחזיק בדירת מגורים שהוא בעל "הכנסה חודשית ממוצעת", שפורטה בתוספת הראשונה לתקנות ההנחה, לפי מספר הנפשות המתגוררות עימו בנכס. זאת, בשיעור שנקבע לפי טורי ההכנסה שבתוספת האמורה. לעניין זה, "הכנסה חודשית ממוצעת" כהגדרתה בתקנה האמורה, לשכיר, היא ממוצע ההכנסה החודשית בשנים עשר החודשים שלפני שנת הכספים שבעדה נדרשה ההנחה, מכלל מקורות הכנסה של הנישום.

מידי שנה בשנה מתקנים את תקנות ההנחה לשם עדכון טבלת מבחן ההכנסה.

כמו-כן, במסגרת התיקון לתקנות מוצע לעדכן את נוסח טופס 1 ("בקשה לקבלת הנחה מתשלום ארנונה כללית לדירת מגורים לשנת הכספים") וטופס 2 ("בקשה לקבלת הנחה מתשלום ארנונה כללית לדירת מגורים") הקבועים בתוספת השנייה לתקנות ההנחה, כך שיותאמו לבקשה להנחה לשנת הכספים 2024.

בנוסף לכך, הוחלט להאריך בשנה נוספת את הוראת השעה לפיה "הכנסה חודשית ממוצעת" של שכיר תחושב לפי ממוצע הכנסתו החודשית בשלושת החודשים האחרונים של שנת הכספים הקודמת לזאת שבעדה נדרשת ההנחה, או בשנים עשר החודשים שלפני שנת הכספים האמורה, לפי בחירתו.

בהתאם למוצע, כלל התיקונים האמורים יחולו מיום 1 בינואר 2024.

ג. להלן נוסח טיוטת התקנות המוצעות:

טיוטת תקנות מטעם משרד הפנים:

טיוטת תקנות הסדרים במשק המדינה (הנחה מארנונה) (תיקון מס' 2), התשפ"ד-2024

בתוקף סמכותי לפי סעיף 12(ב) לחוק הסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב), התשנ"ג-1992¹, אני מתקין תקנות אלה:

1. החלפת התוספת הראשונה בתקנות הסדרים במשק המדינה (הנחה מארנונה), התשנ"ג-1993² (להלן - התקנות העיקריות), במקום התוספת הראשונה יבוא:

"התוספת הראשונה

(תקנה 2(א)(8))

מספר הנפשות	הכנסה חודשית ממוצעת בשקלים חדשים בשנת הכספים 2023			
1	עד 3,115	מעל 3,115 עד 3,582	מעל 3,582 עד 4,049	מעל 4,049 עד 5,571
2	עד 4,673	מעל 4,673 עד 5,373	מעל 5,373 עד 6,074	מעל 6,074 עד 8,358
3	עד 5,419	מעל 5,419 עד 6,232	מעל 6,232 עד 7,045	מעל 7,045 עד 9,693
4	עד 6167.4375	מעל 6,167 עד 7,093	מעל 7,093 עד 8,018	מעל 8,018 עד 11,032
5	עד 7851.50625	מעל 7,852 עד 9,029	מעל 9,029 עד 10,207	מעל 10,207 עד 14,044
6	עד 9535.575	מעל 9,536 עד 10,966	מעל 10,966 עד 12,396	מעל 12,396 עד 17,056
שיעור ההנחה	עד 80%	עד 60%	עד 40%	עד 20%
7	עד 11,220	מעל 11,220 עד 12,903	מעל 12,903 עד 14,586	מעל 14,586 עד 20,069
8	עד 12,904	מעל 12,904 עד 14,839	מעל 14,839 עד 16,775	מעל 16,775 עד 23,081
9	עד 14,588	מעל 14,588 עד 16,776	מעל 16,776 עד 18,964	מעל 18,964 עד 26,093

¹ ס"ח התשנ"ג, עמ' 10.
² ק"ח התשנ"ג, עמ' 419; התשפ"ד, עמ' 498.

עד 2,899 לנפש	עד 2,107 לנפש	עד 1,864 לנפש	עד 1,621 לנפש	10 ומעלה
עד 30%.	עד 50%	עד 70%	עד 90%	שיעור ההנחה

בתוספת השנייה לתקנות העיקריות, בטפסים 1 ו-2, בכל מקום, במקום "2022" יבוא "2023" ובמקום "2023" יבוא "2024".

על אף האמור בתקנות העיקריות, בתקופה שמיום כ' בטבת התשפ"ד (1 בינואר 2024) עד יום ל' בכסלו התשפ"ה (31 בדצמבר 2024) -

(1) יקראו את תקנה 2(א)(8)(ב) לתקנות העיקריות, כאילו בהגדרת "הכנסה חודשית ממוצעת", בפסקה (1), במקום "בשנים עשר החודשים שלפני שנת הכספים שבעדה נדרשת ההנחה" נאמר "בשלושת החודשים אוקטובר, נובמבר, דצמבר שלפני שנת הכספים שבעדה נדרשת ההנחה או, לבקשת המחזיק בנכס, ממוצע ההכנסה החודשית בשנים עשר החודשים שלפני שנת הכספים שבעדה נדרשת ההנחה", ;

(2) יקראו את התוספת השנייה לתקנות העיקריות כאילו -

(א) בטופס 1, בסעיף 1 -

(1) מתחת לשורה "מצב כלכלי (שכיר/עצמאי יש למלא טבלאות א' ו- ב' להלן)". נאמר:

"נא סמן X במשבצת המתאימה לפי בחירתך:

☐ אני מעוניין שההכנסה החודשית הממוצעת תחושב

לפי חודשים אוקטובר, נובמבר, דצמבר 2023.

☐ אני מעוניין שההכנסה החודשית הממוצעת תחושב

לפי חודשים ינואר עד דצמבר 2023. ;

(2) בסעיף קטן (א) -

(א) במקום "בחודשים ינואר עד דצמבר 2023" נאמר

"בחודשים אוקטובר עד דצמבר 2023 או בחודשים

ינואר עד דצמבר 2023, לפי הבחירה שצוינה ברישה של

סעיף 1";

(ב) במקום "שכיר- יצרף תלושי משכורת לחודשים

ינואר עד דצמבר 2023" נאמר "שכיר- יצרף תלושי

משכורת לחודשים אוקטובר, נובמבר, דצמבר 2023 או

לחודשים ינואר עד דצמבר 2023, לפי הבחירה שצוינה

ברישה של סעיף 1";

2. תיקון התוספת

השנייה

3. הוראת שעה

(3) בסעיף קטן (ב), במקום "יש לציין ממוצע חודשי לחודשים ינואר עד דצמבר 2023" נאמר "יש לציין ממוצע חודשי לחודשים אוקטובר עד דצמבר 2023 או לחודשים ינואר עד דצמבר 2023, לפי הבחירה שצוינה ברישה של סעיף 1";

(ב) בטופס 2, בסעיף קטן (א) -

(1) במקום "הצהרה על המחזיק והמתגוררים אתו בדירה והכנסותיהם בחודשים ינואר עד דצמבר 2023" נאמר "הצהרה על המחזיק והמתגוררים אתו בדירה והכנסותיהם בחודשים אוקטובר עד דצמבר 2023 או בחודשים ינואר עד דצמבר 2023, לפי בחירת המחזיק";

(2) במקום "שכיר – יצרף תלושי משכורת לחודשים ינואר עד דצמבר 2023" נאמר "שכיר – יצרף תלושי משכורת לחודשים אוקטובר, נובמבר, דצמבר 2023 או לחודשים ינואר עד דצמבר 2023, לפי בחירתו".

תחילה 4. תחילתן של תקנות 1 ו-2 ביום כ' בטבת התשפ"ד (1 בינואר 2024).

ב _____ התשפ"ד (ב _____ 2023)

(חמ 2278 – 3 - ת2)

משה ארבל
שר הפנים